

Sant Adrià de Besòs, 20 de març de 2015

Essent les tretze hores i trenta minuts, a la sala de sessions, es constitueixen, en primera convocatòria, sota la presidència de l'alcalde, Joan Callau Bartolí, per tal de dur a terme la sessió extraordinària que correspon al dia d'avui, els membres del **Ple de l'Ajuntament** que tot seguit es diran, assistits per mi el sotasignat secretari de la corporació, Josep Reverendo Carbonell. Assisteix també l'interventor, Francisco Javier Martínez Gilaberte.

HI ASSISTEIXEN:

Alcalde: Joan Callau Bartolí

Tinents d'alcalde: Pedro Rivero Hidalgo
Filomena Cañete Carrillo
Irene Aldabert González
Ruth Soto García
José Luis Martínez Cardoso

Regidors: Juan Carlos Ramos Sánchez
Hugo Ferrer Sáez
Gregorio Belmonte Ferrer
Gregorio Camacho Alcalde
Jesús A. García Bragado
Laura Roderer Feliz
Desiree Aguilar Molina
Mireia Hernández Hernández
Xavier Soley Manuel
Menchu Martí Matas
Óscar Marjalizo Hernández
Isabel Marcuello García
Josefa López Navarrete
Josefa Pérez Contreras
M. Dolores Ocaña Jiménez

Vist que assisteixen tots els membres del Ple de l'Ajuntament, el president obre la sessió.

1. Proposta relativa a la ratificació de la inclusió en l'ordre del dia d'aquesta sessió la modificació del Plec de clàusules del mercat

"Fets

1. Com a extrem únic de l'Ordre del dia de la sessió extraordinària convocada en primera convocatòria per al dia 20 de març de 2015, a les 13.30 hores, hi consta el titulat: Modificació del Plec de clàusules del mercat.

Fonaments de dret

1. La Llei de la Generalitat de Catalunya 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya (Diari Oficial de la Generalitat número 832, de 27 d'abril de 1987).
2. L'article 82 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, aprovat pel Real Decreto 2.568/1986, de 28 de noviembre (Boletín Oficial del Estado número 305, de 22 de diciembre de 1986) estableix en el seu apartat 3 la possibilitat que el president, a iniciativa pròpia o a proposta d'algun dels portaveus, pugui incloure en l'ordre del dia de les sessions assumptes que no hagin estat prèviament informats per la respectiva Comissió informativa, amb l'excepció que no es podrà adoptar cap acord sobre aquests assumptes sense que el Ple ratifiqui la seva inclusió en l'ordre del dia.

PROPOSTA

Per tant, proposo al Ple de l'Ajuntament que adopti el següent

ACORD:

Ratificar la inclusió en l'ordre del dia de la sessió extraordinària convocada en primera convocatòria per al dia 20 de març de 2015, a les 13.30 hores, el punt abans esmentat de modificació del Plec de clàusules del mercat."

S'aprova per unanimitat.

2. Proposta relativa a la modificació del Plec de clàusules administratives i de prescripcions tècniques que han de regir per l'adjudicació, mitjançant procediment obert, de les concessions de les parades, magatzems i places d'aparcament i local comercial integrats en les entitats a, b, c, d i e del Mercat Municipal d'Abastaments de Sant Adrià de Besòs

"Vist que en data 20 de setembre de 2010 es va aprovar el plec de condicions que va regir l'adjudicació, mitjançant procediment obert de les concessions de les parades, magatzems i places d'aparcament i local comercial integrats en les entitats A, B, C, D i E del futur mercat municipal d'abastaments de Sant Adrià de Besòs.

Vist que el mes de maig de 2011 es va modificar parcialment la clàusula 4.2, relativa al preu de la concessió i la forma del seu pagament. De la redacció final de la clàusula es desprenia que una vegada pagat el primer 30%, *el 70% del cànon restant es pagaria per part dels concessionaris en finalitzar les obres del mercat.*

Vist que en data 16 de març de 2015, el regidor delegat de Medi Ambient i Salut Pública emet "proposta motivada de modificació del plec de condicions", pel que fa a la clàusula 4.2 del plec i la forma de pagament del cànon que resta per abonar per part dels concessionaris, tot substituint la referència al 70% restant per abonar, per la següent expressió: *"un 30% al final de les obres del nou mercat (serà requisit indispensable per al lliurament de les claus per a la realització de les obres de cada concessionari, haver fet el 60% del pagament a l'administració en concepte de cànon inicial), i el 40% restant diferit en deu anys, que s'ingressaran mitjançant quotes iguals que es meritaren per semestres naturals a partir del segon semestre de l'any 2015, més l'interès legal corresponent semestralment sobre el cànon pendent de pagament. Es podrà ingressar avançadament el cànon pendent sense cap cost addicional"*. En la part expositiva de la proposta es determinen una sèrie d'arguments que, segons el parer del regidor delegat, justifiquen l'oportunitat d'aquest canvi.

Vist que en data 17 de març de 2015 el secretari i el cap de Serveis Generals de l'Ajuntament informen que el que es pretén amb aquesta proposta de modificació és modificar en el plec de condicions la forma de pagament del 70% del cànon pendent d'abonar per part dels paradistes. El preu d'un contracte i la forma de pagament d'aquest són i han estat considerats per la doctrina i la jurisprudència com a elements essencials i/o substancials del contracte. Així, la seva modificació a posteriori, sempre que no es compregui com un cas previst normativament, podria considerar-se un supòsit de modificació substancial del contracte que podria infringir els principis de publicitat i lliure concurrència que regeixen la contractació pública. L'article 202.1 de la Llei 30/2007, de Contractes del Sector Públic, estableix que "Una vegada perfet el contracte, l'òrgan de contractació només pot introduir-hi modificacions per raons d'interès públic i per atendre causes imprevistes, justificant degudament la seva necessitat en l'expedient. Aquestes modificacions no poden afectar les condicions essencials del contracte".

Vist que l'informe continua amb l'observació que, tot i que no hi ha un precepte que digui expressament que en cas de modificació substancial d'un contracte de gestió de serveis calgui resoldre el contracte i convocar una nova licitació, així ho entén la doctrina en altres casos de modificacions substancials de contractes de gestió de serveis públics. En l'informe s'esmenten extractes dels Informes 52/00, de 5 de març de 2001, i 18/06,

de 20 de juny de 2006, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, que conclouen en aquest sentit. En termes similars s'expressen l'Informe 9/99, de 30 de juny de 1999 i l'Informe 59/00, de 5 de març de 2001.

Vist que l'informe conclou amb l'afirmació que la modificació de la forma de pagament de la concessió prevista en el plec de condicions constitueix una modificació substancial d'aquest plec que hauria de comportar la resolució d'aquestes concessions i la nova convocatòria d'un procediment de licitació per la qual cosa l'òrgan de contractació, atesos els informes de l'expedient i els raonaments del regidor delegat que motiven la seva proposta, haurà d'adoptar els acords que consideri més oportuns.

Vist l'informe emès per la Intervenció Municipal en data 16 de març de 2015, que conclou en el mateix sentit que l'informe emès per la Secretaria i els Serveis Generals de l'Ajuntament.

Malgrat això, atesos els motius d'oportunitat i la motivació expressada pel regidor delegat en la seva proposta de data 16 de març de 2015, que es poden considerar raons d'interès públic, proposo al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels següents

ACORDS:

- 1.** Modificar la clàusula 4.2, relativa a les condicions econòmiques, del plec de condicions que regeix les concessions de les parades, magatzems i places d'aparcament i local comercial integrats en les entitats A, B, C, D i E del futur mercat municipal d'abastaments de Sant Adrià de Besòs, tot substituint la referència a la manera d'abonar el 70% del cànon restant per part dels concessionaris, per la següent expressió: "un 30% al final de les obres del nou mercat (serà requisit indispensable per al lliurament de les claus per a la realització de les obres de cada concessionari, haver fet el 60% del pagament a l'administració en concepte de cànon inicial), i el 40% restant diferit en deu anys, que s'ingressaran mitjançant quotes iguals que es meritaren per semestres naturals a partir del segon semestre de l'any 2015, més l'interès legal corresponent semestralment sobre el cànon pendent de pagament. Es podrà ingressar avançadament el cànon pendent sense cap cost addicional".
- 2.** Equiparar així les condicions de pagament d'aquests concessionaris respecte dels que resultin del nou concurs que s'està licitant.
- 3.** Posar en tràmit d'audiència els presents acords als paradistes adjudicatariis afectats per aquesta modificació per tal que, en el termini de 10 dies hàbils comptadors a partir del dia següent al de la notificació dels presents acords, efectuïn al respecte les al·legacions que considerin

oportunes, amb l'advertiment que en cas que aquestes no es produeixin, aquests acords esdevindran definitius.

4. Notificar aquests acords a tots els paradistes adjudicatariis de les concessions afectades per aquesta proposta de modificació."

Defensa la proposta Gregorio Camacho (ICV-EUiA).

Isabel Marcuello (regidora no adscrita) manifesta que aquest projecte significa per a Sant Adrià una reactivació econòmica de la zona on està implantada; que els paradistes són veïns i veïnes de la ciutat que fa anys que van apostar per aquest mercat i que per això el seu vot és favorable.

Óscar Marjalizo (regidor no adscrit) diu que no són moments fàcils i quan es va redactar aquell plec de condicions es va pensar que la situació actual seria millor de la que realment és. Que els paradistes mereixen aquest canvi, que és una modificació bona per al mercat, per a la ciutat i per als comerços del voltant.

Xavier Soley (CiU) proposa afegir un segon punt: *"Equiparar així les condicions de pagament d'aquests concessionaris respecte dels que resultin del nou concurs que s'està licitant."*

L'allcalde li constesta que està d'acord amb la proposta.

Jesús A. García (PP) dice:

- Que entiende los motivos por los cuales se quiere realizar esta modificación, pero no obstante en su día se hizo un pliego de condiciones siguiendo las leyes de contratación pública.
- Que existen organismos externos donde se podría haber consultado si estas modificaciones substanciales se pueden hacer.
- Que desde el Ayuntamiento se debe facilitar que, cuando el mercado esté a punto de abrirse, esté ocupado por los paradistas.
- Que como no han participado en el redactado del pliego de condiciones, se abstienen.

L'alcalde diu que a la reunió mantinguda ja es va explicar que existien informes en contra del secretari i de l'interventor i que era una modificació substancial de la concessió. Que es va posar com a condició en aquesta reunió que, perquè anés a ple, tothom hauria de votar favorablement a la proposta. Que el que no es pot fer ara és desdir-se, ja que si haguessin mantingut aquesta posició en aquella reunió, no s'hauria fet un ple per aquest tema.

Gregorio Camacho (ICV-EUiA) diu que quan van mantenir la reunió va preguntar d'un a un si votarien a favor i demana al grup del PP que, si us plau, canviïn el sentit del vot

L'alcalde diu que deixarà l'expedient damunt la taula.

Mireia Hernández (CiU) diu que el que es fa ara és una aprovació provisional i que ara hi ha deu dies d'exposició pública, i que durant aquest període el PPC té temps per reflexionar. Que ells no deixarien l'expedient sobre la taula, quan només un grup s'ha abstingut i la resta ha votat a favor.

Jesús A. García dice que ya hace un tiempo este mismo pleno aprobó otro asunto con la mismas condiciones, es decir, con la abstención del PP.

Gregorio Camacho (ICV-EUiA) diu que, a diferència d'aquella vegada, aquí hi ha hagut una reunió prèvia on el seu grup va dir que votaria a favor.

L'alcalde diu que en aquella reunió es va dir que aquest assumpte passaria a Ple només si s'aprovava per unanimitat. I el que no es pot al·legar ara és que d'aquella reunió no hi ha acta, ja que era una reunió informal.

Isabel Marcuello (regidora no adscrita) diu que agraeix a Gregorio Camacho que les convoqués a aquella reunió, que ella considera oficial, ja que van ser convocats tots els grups municipals, hi hagi o no hi hagi acta. Que va ser una reunió on tothom es va poder informar, preguntar i on tots van dir que demanarien assessorament extern. Que són conscients que els informes del secretari i de l'interventor estan en contra d'aquesta modificació, però que és un tema de ciutat i que per elles preval aquest fet. I que sí, que estan trepitjant la línia vermella, com la van trepitjar també en el cas dels afectats de La Catalana que ha comentat el Sr. García-Bragado. Li recorda al

portaveu del PPC que en aquella reunió tots van prendre una decisió i que era portar el tema a Ple si es feia per unanimitat.

Xavier Soley (CiU) diu que de les objeccions que es van fer en aquella reunió, cap va ser feta pel portaveu del PPC i que els va fer entendre que votaria a favor, que per això ara tots estan tan sorpresos amb el seu canvi de postura. Que també és de l'opinió de tirar aquest tema endavant perquè creu que és més transcendent veure si al període d'informació pública hi ha al·legacions. Que això sí seria un punt rellevant a tenir en compte per a l'aprovació definitiva.

L'alcalde diu que a partir d'ara el PP s'autoexclou de les reunions perquè no compleixen la paraula donada. Que quan se'ls pregunta per una cosa han de respondre el que pensen, ja que sinó, s'entra en unes dinàmiques que no són fiables.

S'aprova per majoria absoluta amb el resultat següent:

Vots a favor: divuit (18) – PSC (7), ICV-EUiA (3), CiU (2), PxC (1) i els regidors no adscrits Óscar Marjalizo, Isabel Marcuello, Josefa López, Josefa Pérez i M. Dolores Ocaña.

Abstencions: tres (3) - PP

I, no havent-hi més assumptes per tractar, s'aixeca la sessió a les 14.00 hores del dia de la data, de la qual s'estén aquesta acta que, un cop llegida i trobada conforme, firmen amb mi, el secretari, tots els assistents. Certifico.